



RESOLUCIÓN NO. PLE-CPCCS-741-29-08-2017

EL PLENO DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL

CONSIDERANDO:

- Que,** los numerales 2, 5 y 7 del artículo 61 de la Constitución de la República del Ecuador garantizan los siguientes derechos *“Participar en los asuntos de interés público”*; *“Fiscalizar los actos del poder público”*; *“7. Desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, y en un sistema de selección y designación transparente, incluyente, equitativo, pluralista y democrático, que garantice su participación, con criterios de equidad y paridad de género, igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad y participación intergeneracional.”*, respectivamente;
- Que,** el artículo 85 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“La formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos que garanticen los derechos reconocidos por la Constitución, se regularán de acuerdo con las siguientes disposiciones: 1. Las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad”*;
- Que,** el artículo 95 de la Constitución de la República, señala *“Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la Sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respecto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria”*;
- Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 207 establece que *“El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social promoverá e incentivará el ejercicio de los derechos relativos a la participación ciudadana, impulsará y establecerá mecanismos de control social en los asuntos de interés público, y designará a las autoridades que le corresponda de acuerdo con la Constitución y la Ley.”*;
- Que,** los numerales 1 y 2 del artículo 208 de la Constitución de la República del Ecuador establece como deberes y atribuciones del Consejo de Participación

oposición será organizado y ejecutado por la municipalidad respectiva con la intervención de una veeduría ciudadana (...);

- Que,** el tercer inciso del artículo 20 de la Ley del Sistema de Registro de Datos Públicos, en lo relacionado a los Registradores Mercantiles indica que *“Para ser Registradora o Registrador Mercantil se cumplirán los mismos requisitos que para ser Registradora o Registrador de la propiedad inmueble y serán designados mediante concurso público de oposición y méritos, por la Directora o Director Nacional de Registro de Datos Públicos. El nombramiento se hará para un período fijo de 4 años y podrá ser reelegida o reelegido por una sola vez.”;*
- Que,** mediante Resolución PLE-CPCCS-388-22-11-2016, adoptada por el Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control el veinte y dos de noviembre de dos mil dieciséis, reconsiderada el 29 de noviembre de dos mil dieciséis, rectificadora el cinco de diciembre de dos mil dieciséis; y, publicada en el Registro Oficial No. 918 del 09 de enero de 2017, se expidió el Reglamento General de Veedurías Ciudadanas; y, se derogó la Resolución No. 005-319-CPCCS-2014 publicada en el Registro Oficial Nro. 383 del 26 de noviembre de 2014;
- Que,** el artículo 6 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, señala que *“Las Veedurías Ciudadanas constituyen mecanismos de control social que permiten a los ciudadanos el ejercicio de sus derechos de participación para realizar el seguimiento, vigilancia y fiscalización de la gestión pública, previo, durante o posterior a su ejecución, con el fin de conocer, informarse, monitorear, opinar, presentar observaciones, exigir rendición de cuentas y contribuir al mejoramiento de la administración de lo público. Las veedurías ciudadanas podrán ejercer sus atribuciones sobre cualquier actividad de las funciones del Estado que afecten a la colectividad, salvo en aquellos casos en los que la publicidad de dichas actividades esté limitada por mandato constitucional o legal, o haya sido declarada como reservada.”;*
- Que,** el artículo 7 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, señala que *“Las veedurías constituyen entidades ciudadanas independientes del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, de la entidad observada, o de cualquier otra institución de la administración pública; por tanto, no existe relación de dependencia laboral entre el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social u otra dependencia del Estado y los miembros de las veedurías ciudadanas. Las veedurías tienen carácter participativo, cívico, voluntario, proactivo y neutral y se realizarán sin perjuicio de la implementación de otro mecanismo de control social simultáneo diferente en la o las instituciones observadas.”;*
- Que,** el artículo 8 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, señala que *“Podrán conformarse veedurías de carácter nacional, provincial o local,*

dependiendo del objeto de la veeduría o del ámbito de acción de la entidad observada.”;

Que, el artículo 10 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en lo referente a la integración de las veedurías, señala *“Las veedurías ciudadanas se conformarán con un mínimo de tres integrantes, por sus propios derechos o por delegación de organizaciones sociales.”;*

Que, el artículo 28 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas en lo relacionado al inicio del procedimiento indica que *“El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social iniciará el procedimiento para la conformación de veedurías ciudadana por: a) Iniciativa ciudadana, individual o colectiva; b) Iniciativa del Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, c) A solicitud de una autoridad, institución pública, y/o en virtud de mandato legal o reglamentario. No se podrá conformar más de una veeduría con el mismo objeto.”;*

Que, el artículo 34 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en lo concerniente a la resolución de inicio de la veeduría señala que *“Concluidas las etapas descritas en los artículos anteriores, en el término máximo de tres días, la delegación provincial o la Subcoordinación Nacional de Control Social, emitirá la resolución de inicio de la veeduría, en la cual se determinará el objeto de la misma, la entidad o entidades observadas, los miembros de la veeduría, el plazo, y cualquier otro aspecto relevante a la misma.”;*

Que, el primer inciso del artículo 39 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en lo referente a los informes, señala *“Los veedores presentarán de forma obligatoria un informe final al término de la veeduría, e informes parciales en caso de ser requeridos por el CPCCS o a criterio de los veedores/as.”;*

Que, el artículo 40 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en relación a la Resolución del Pleno señala que *“El Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social emitirá su resolución frente a las conclusiones y recomendaciones de los informes de la veeduría, y dispondrá se entregue los certificados de reconocimiento a los veedores por su participación en la veeduría”;*

Que, el artículo 41 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en lo concerniente a la sociabilización de resultados determina *“Las o los veedores, con el apoyo de las Delegaciones Provinciales y/o de la Subcoordinación Nacional de Control Social, implementarán diversas técnicas o mecanismos para la socialización de los resultados de la veeduría ciudadana ante las autoridades y la ciudadanía, en el plazo máximo de 30 días, contados desde la resolución del Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. La resolución del*

Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el informe final y el informe técnico de la veeduría ciudadana, deben ser publicados en el sitio web institucional del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y en los medios en los que se considere pertinentes, en el término máximo de 3 días a partir de la fecha en la que fue conocido por el Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, siempre que en estos no se hayan determinado indicios de corrupción o vulneración de derechos de participación; y, lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley Orgánica de Comunicación.”;

Que, el artículo 43 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, referente a la terminación de la veeduría ciudadana dispone que *“La veeduría ciudadana finaliza por las siguientes causas: a) Por logro o cumplimiento del objeto para el cual fue creada; b) Por incumplimiento del objeto de la veeduría por causas no imputables a los veedores, como la suspensión definitiva de la obra contrato, servicio o proceso para cuya vigilancia fue creada; la terminación del plazo de la veeduría previo a la conclusión de la obra, contrato o proceso observado, entre otras; c) Por desistimiento expreso de los veedores, comunicado mediante oficio al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; d) Por no contar con el número mínimo de tres miembros, debido a la pérdida de la calidad de veedor de uno o varios de ellos, salvo el caso de que en concordancia con el artículo 35 se incorpore uno o más veedores y garanticen la integración del número mínimo; e) Por no presentar los informes en los plazos requeridos; y, f) Por incumplimiento comprobado de las normas establecidas en la ley y en el presente reglamento. (...)”;*

Que, la Dirección Nacional de Registro de Datos Públicos mediante Resolución No. 048-NG-DINARDAP-2016, publicada en el Registro Oficial No. 928 de 23 enero de 2017, resolvió expedir **“NORMA QUE ESTABLECE, EL PROCEDIMIENTO PARA EL CONCURSO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN PARA SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN DE REGISTRADORES MERCANTILES.”;**

Que, el artículo 7 de Resolución No. 048-NG-DINARDAP, norma que establece, el procedimiento para el concurso de méritos y oposición para selección y designación de registradores mercantiles, en lo relacionado a las veedurías ciudadanas expresa que *“El concurso de méritos y oposición para designar al Registrador Mercantil contará con la participación efectiva de una veeduría ciudadana, para lo cual, la máxima autoridad de la DINARDAP, antes de iniciar el proceso de selección, solicitará al Consejo Nacional de Participación Ciudadana y Control Social la integración de esta veeduría. La veeduría se desarrollará de conformidad con lo dispuesto por la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y el Reglamento General de Veeduría Ciudadana; y su conformación no será requisito para la convocatoria, pudiendo realizarse el control antes, durante o después del proceso de concurso de méritos y oposición, y ejerciendo todas las atribuciones que las mencionadas normas les faculten.”;*

- Que,** mediante Oficio No. DINARDAP-DN-2017-0117-OF de fecha 17 de enero de 2017 suscrito por la Abogada Nuria Susana Butiñá Martínez, Directora Nacional de Registro de Datos Públicos, solicitó al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social se conforme una Veeduría Ciudadana, que tendría por objeto “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”;
- Que,** mediante Resolución No. PLE-CPCCS-475-17-01-2017, adoptada en la Sesión Ordinaria No. 79 de fecha 17 de enero de 2017, en su artículo 3 se dispuso “Disponer a la Subcoordinación Nacional de Control Social que, a través de la Delegación Provincial de Santo Domingo, realice la Convocatoria para la conformación de la Veeduría Ciudadana para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo”;
- Que,** luego de cumplir con las etapas de convocatoria, inscripción de los interesados, verificación de requisitos, registro, jornadas de inducción y planificación y aprobación del plan de trabajo y cronograma, previstos en el Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, se acreditó y conformó, la misma que se integró por la señora: Tania Elizabeth Delgado Vélez y los señores: Juan Esteban Aguavil Aguavil, Wilter Elinger Macías Molina (Coordinador), Abraham Heriberto Cano Sánchez, Manuel Mesías Pupiales Quilca, cuyo objeto fue: “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”;
- Que,** mediante Oficio S/N, de fecha 17 de julio de 2017, suscrito por el señor Wilter Elinger Macías Molina, es entregado el Informe Final de Veeduría en la Subcoordinación Nacional de Control Social del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con los respectivos anexos, el mismo que es suscrito conjuntamente con los veedores señores Juan Esteban Aguavil Aguavil, Abraham Heriberto Cano Sánchez, Manuel Mesías Pupiales Quilca; en el cual se hacen constar como conclusiones las siguientes: *“Como veedores pudimos constatar que el Proceso de Selección y Designación del Concurso de Méritos y Oposición, para la Selección y Designación del Registrador Mercantil del Cantón Santo Domingo se llevó a cabo con transparencia por parte de la DINARDAP. Por lo tanto podemos certificar el total respeto a la norma establecida para el mismo; Este tipo de procesos nos permite a los ciudadanos y ciudadanas poder involucrarnos y participar de manera directa en la elección de autoridades de control y ser vigilantes que la persona que ocupe el cargo sea quien se merezca y cuente con los méritos suficientes de idoneidad para el mismo.”*; de igual manera como recomendaciones se señalan las siguientes: *“Como veedores recomendamos que el*

CPCCS exhorte a los a los responsables del concurso de la DINARDAP, a que se dé la importancia a este tipo de procesos ciudadanos, ya que no hubo una buena comunicación con los veedores y existió demora en la entrega de la información; Además recomendamos que se sigan desarrollando e impulsando desde las instituciones de Estado que para todos los concursos de méritos y oposición se formen veedurías ciudadanas y así poder observar que se desarrollen con transparencia.”;

- Que,** mediante memorando No CPCCS-DSDO-2017-0147-M, de fecha 27 de julio de 2017, el mismo que se encuentra suscrito por la Ing. Isabel Adriana Aguavil Enríquez, se remite el Informe Técnico de Acompañamiento elaborado por el Ing. María Cristina Cedeño, Técnico Provincial responsable del proceso;
- Que,** mediante memorando No. CPCCS-SNCS-2017-0728-M de 04 de agosto de 2017, el Subcoordinador Nacional de Control Social, Abg. Joffre Barrera López, presenta el Informe Final e Informe Técnico de la veeduría ciudadana conformada para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”; Informe Técnico que ha sido elaborado por la Sr. Gustavo Santander Macías, servidor de la Subcoordinación Nacional de Control Social; señalándose que las recomendaciones constantes en el mismo son las que se detallan a continuación: “a) *Se recomienda al Pleno del CPCCS, que en el ejercicio de sus competencias, conozca el Informe Final de los Veedores e Informe Técnico remitidos por la Subcoordinación Nacional de Control Social y consecuentemente dicte su resolución frente a las conclusiones y recomendaciones propuestas en los mismos;* b) *Se recomienda continuar promoviendo y estimulando la participación activa de la ciudadanía en este tipo de procesos, mediante el fortalecimiento del Sistema de Participación Ciudadana; así como también mediante talleres de sensibilización a los servidores públicos , por cuanto su deber es garantizar el ejercicio correcto y libre de los derechos de participación ciudadana;* c) *Se recomienda al Pleno, una copia simple del informe final de veedores, informe de acompañamiento y técnico de la Subcoordinación Nacional de Control Social, a la Dirección Nacional de la DINARDAP, para poner en conocimiento de esta institución las conclusiones y recomendaciones generadas dentro del proceso de vigilancia.”; y,*
- Que,** mediante memorando No. CPCCS-CGAJ-2017-0495-M, de fecha 15 de agosto de 2017, suscrito por el Dr. Diego Molina Restrepo, Coordinador General de Asesoría Jurídica, presenta el informe jurídico de la veeduría ciudadana conformada para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”, en el que como recomendaciones constan las siguientes: “4.1. *Una vez que de la revisión de los informes remitidos se ha determinado que la veeduría se ha llevado a cabo de*

conformidad con lo establecido en el Reglamento General de Veedurías Ciudadanas expedido mediante Registro Oficial Nro. 918 de 09 de enero de 2017, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda conocer el Informe Final e Informe Técnico de la veeduría conformada para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”; 4.2. Con respecto a la recomendación formulada en el párrafo primero del Informe Final de la veeduría ciudadana por la cual se evidencia que no hubo una buena comunicación con los veedores y existió demora en la entrega de la información al equipo veedor; esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda exhortar a la Directora Nacional de la DINARDAP a que en futuros procesos de veeduría se tomen los correctivos que se estimen necesarios a fin de brindar a los veedores condiciones que les permitan acceder de manera óptima y sin dificultad alguna la información solicitada; 4.3 Respecto a las recomendación expresada en el párrafo segundo del Informe Final de la veeduría ciudadana, relativa a que se siga desarrollando e impulsando desde las instituciones del estado la formación de veedurías para vigilarla transparencia de los concursos de méritos y oposición ; recomendaciones que guardan relación con las expresadas en los literales b) y c) de las re4comendaciones formuladas por la Subcoordinación Nacional de Control Social, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda remitir una copia del informe final y técnico de la veeduría a la DINARDAP y a la Subcoordinación Nacional de Promoción de la Participación con el objeto de que se brinde el apoyo institucional correspondiente que permita articular acciones tendientes a promover la participación activa de la ciudadanía en este tipo de procesos y por ende el pleno ejercicio de sus derechos de participación mediante el fortalecimiento del Sistema de Participación Ciudadana; 4.4 Finalmente de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas (R.O. No. 918, 09-I-2017) esta Coordinación recomienda publicar y socializar el Informe Final y Técnico de la veeduría ciudadana en el sitio web institucional del CPCCS.”.

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Art. 1.- Dar por conocidos el Informe Final de veedores, y el Informe Técnico de la veeduría ciudadana para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”, presentados mediante memorando No. CPCCS-SNCS-2017-0728-M de 04 de agosto de 2017, suscrito por el Subcoordinador Nacional de Control Social, Abg. Joffre Barrera López; así como el Informe Jurídico presentado mediante memorando No. CPCCS-CGAJ-2017-0495-M, de



fecha 15 de agosto de 2017, suscrito por el Dr. Diego Molina Restrepo, Coordinador General de Asesoría Jurídica.

Art. 2.- Remitir copia del Informe Final de Veedores e Informe Técnico, de la veeduría ciudadana conformada para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.” a la Dirección Nacional de Registro de Datos Públicos; y, a la Subcoordinación Nacional de Promoción de la Participación, con el objeto de que se brinde el apoyo institucional correspondiente que permita el apoyo institucional correspondiente para articular acciones tendientes a promover la participación activa de la ciudadanía y el pleno ejercicio de sus derechos de participación, mediante el fortalecimiento del Sistema de Participación Ciudadana.

Art. 3.- Exhortar a la Dirección Nacional de Registro de Datos Públicos a que en futuros procesos de veeduría se tomen los correctivos que se estimen necesarios, a fin de brindar a los veedores condiciones que les permitan acceder de manera óptima y sin dificultad alguna a la información solicitada.

Art. 4.- Disponer a la Subcoordinación de Control Social la entrega de los correspondientes certificados a los veedores que participaron en la veeduría ciudadana conformada para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”

Art. 5.- Disponer a la Coordinación Nacional de Comunicación la publicación en el portal web institucional de la presente Resolución, del Informe Final e Informe Técnico de la veeduría ciudadana para “Vigilar y dar seguimiento al desarrollo transparente del Concurso de Méritos y Oposición para la Selección y Designación del Registrador Mercantil de Santo Domingo, provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.”; y, a la Delegación Provincial de de Santo Domingo de los Tsáchilas, para que con el apoyo de la Subcoordinación Nacional de Control Social, proceda con la socialización de los resultados de la veeduría ciudadana ante las autoridades y la ciudadanía, en el plazo máximo de 30 días, contados desde la Resolución del Pleno.

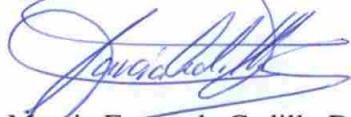
DISPOSICIÓN FINAL.- Disponer a la Secretaría General notifique con el contenido de la presente Resolución, con el Informe Final e Informe Técnico, a la Dirección Nacional de Registro de Datos Públicos, a la Subcoordinación Nacional de Promoción de la Participación, a la Coordinación General de Comunicación, y a la Delegación Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para que procedan según corresponda en el ámbito de sus competencias; y, con el contenido de la presente Resolución a la Subcoordinación de Control Social para su ejecución, y a los veedores para su conocimiento.

Dado en la sala de sesiones del Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el Distrito Metropolitano de Quito, a los veintinueve días del mes de agosto de dos mil diecisiete.



Yolanda Raquel González Lastre
PRESIDENTA

Lo Certifico. - En Quito, Distrito Metropolitano, a los veinte y nueve días del mes de agosto de dos mil diecisiete.



Marcia Fernanda Cedillo Díaz
SECRETARIA GENERAL (SUBROGANTE)

