

RESOLUCIÓN No. CPCCS-PLE-SG-021-2020-070  
05-02-2020

EL PLENO DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y  
CONTROL SOCIAL

CONSIDERANDO:

- Que**, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 61, numerales 2 y 5, garantiza a las y los ecuatorianos el derecho a "Participar en los asuntos de interés público" y "Fiscalizar los actos del poder público";
- Que**, el artículo 85 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *"La formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos que garanticen los derechos reconocidos por la Constitución, se regularán de acuerdo con las siguientes disposiciones: 1. Las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad"*;
- Que**, el artículo 95 de la Constitución de la República, señala que *"Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respecto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria"*;
- Que**, la Norma Suprema en su artículo 207 establece que *"El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social promoverá e incentivará el ejercicio de los derechos relativos a la participación ciudadana, impulsará y establecerá mecanismos de control social en los asuntos de interés público, y designará a las autoridades que le corresponda de acuerdo con la Constitución y la Ley."*;
- Que**, el artículo 208, numerales 1 y 2, de la Constitución de la República del Ecuador establece como deberes y atribuciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social: *"Promover la participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción"*; y, *"Establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y coadyuvar procesos de veeduría ciudadana y control social"*;
- Que**, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana en su artículo 78 determina que *"Las veedurías para el control de la gestión pública, al igual que cualquier otra veeduría destinada al control de todas las funciones del Estado, en todos los niveles de gobierno, a las instituciones privadas que manejen fondos públicos, y a las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios*

*o desarrollen actividades de interés público, se regirán por lo señalado en esta Ley, y por el Reglamento General de Veedurías.”;*

**Que,** el artículo 84 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, en relación a las veedurías ciudadanas, señala que *“Son modalidades de control social de la gestión de lo público y de seguimiento de las actividades de dignidades electas y designadas por la ciudadanía y las organizaciones sociales, aquellas que les permiten conocer, informarse, monitorear, opinar, presentar observaciones y pedir la rendición de cuentas de las servidoras y los servidores de las instituciones públicas.”;*

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 8, numerales 2 y 3, establece entre las atribuciones de esta Institución en lo relativo al control social: *“Apoyar técnica y metodológicamente las iniciativas de veeduría, observatorios y demás espacios de control social, que así lo demanden, para exigir cuentas de la gestión de lo público, en el marco de los derechos constitucionales”;* y, *“Las veedurías ciudadanas podrán vigilar el ciclo de la política pública con énfasis en los procesos de planeación, presupuesto y ejecución del gasto público; la ejecución de planes, programas, proyecto, obras y servicios públicos,(...)”;*

**Que,** el Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en su artículo 6, señala que *“Las Veedurías Ciudadanas constituyen mecanismos de control social que permiten a los ciudadanos el ejercicio de sus derechos de participación para realizar el seguimiento, vigilancia y fiscalización de la gestión pública, previo, durante o posterior a su ejecución, con el fin de conocer, informarse, monitorear, opinar, presentar observaciones, exigir rendición de cuentas y contribuir al mejoramiento de la administración de lo público. Las veedurías ciudadanas podrán ejercer sus atribuciones sobre cualquier actividad de las funciones del Estado que afecten a la colectividad, salvo en aquellos casos en los que la publicidad de dichas actividades esté limitada por mandato constitucional o legal, o haya sido declarada como reservada.”;*

**Que,** el artículo 7 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, señala que *“Las veedurías constituyen entidades ciudadanas independientes del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, de la entidad observada, o de cualquier otra institución de la administración pública; por tanto, no existe relación de dependencia laboral entre el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social u otra dependencia del Estado y los miembros de las veedurías ciudadanas. Las veedurías tienen carácter participativo, cívico, voluntario, proactivo y neutral y se realizarán sin perjuicio de la implementación de otro mecanismo de control social simultáneo diferente en la o las instituciones observadas.”;*

**Que,** el artículo 8 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, señala que *“Podrán conformarse veedurías de carácter nacional, provincial o local, dependiendo del objeto de la veeduría o del ámbito de acción de la entidad observada.”;*

**Que,** el artículo 28 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas en lo relacionado al inicio del procedimiento indica que *“El Consejo de Participación*

*Ciudadana y Control Social iniciará el procedimiento para la conformación de veedurías ciudadana por: a) Iniciativa ciudadana, individual o colectiva; b) Iniciativa del Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, c) A solicitud de una autoridad, institución pública, y/o en virtud de mandato legal o reglamentario. No se podrá conformar más de una veeduría con el mismo objeto.”;*

**Que,** el primer inciso del artículo 39 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en lo referente a los informes, señala *“Los veedores presentarán de forma obligatoria un informe final al término de la veeduría, e informes parciales en caso de ser requeridos por el CPCCS o a criterio de los veedores/as.”;*

**Que,** el artículo 40 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, en relación a la Resolución del Pleno señala que *“El Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social emitirá su resolución frente a las conclusiones y recomendaciones de los informes de la veeduría, y dispondrá se entregue los certificados de reconocimiento a los veedores por su participación en la veeduría”;*

**Que,** mediante Memorando Nro. CPCCS-SNCS-2019-0518-M de 11 de diciembre de 2019, la Subcoordinación Nacional de Control Social, remite el Informe Final y los informes técnicos provincial y nacional, de la veeduría ciudadana conformada para **“VIGILAR LA ELABORACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS DE LOS AÑOS 2015 HASTA EL 2018 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA TUFÍÑO, CANTÓN TULCÁN, PROVINCIA DEL CARCHI”** ; y,

**Que,** mediante Memorando No. CPCCS-CGAJ-2019-0622-M, de 20 de diciembre de 2019, el Coordinador General de Asesoría Jurídica, remite el informe jurídico de la referida veeduría ciudadana con las siguientes recomendaciones:

#### **4. RECOMENDACIONES**

(...)

**4.1** Una vez que de la revisión de los informes remitidos se ha determinado que la veeduría se ha llevado a cabo de conformidad con lo establecido en el Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda al Pleno del CPCCS conocer el informe final e informe técnico de la veeduría conformada para: *“Vigilar la elaboración y ejecución de los presupuestos participativos de los años 2015 hasta el 2018 del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia de Tufiño, cantón Tulcán, provincia del Carchi”,* y emitir la resolución correspondiente tal como está establecido en el artículo 40 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas.

**4.2** En relación a la primera, segunda y quinta recomendación del Informe Final orientadas para que el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social realice veedurías con mayor frecuencia; y, por otra parte, las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia de Tufiño, se involucren en el desarrollo de los presupuestos participativos, y se deje constancia de sus actuaciones, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda acoger las mismas enviar

copias de los Informes Final y Técnico al Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia de Tufiño, para que conozcan las conclusiones y recomendaciones del equipo de veedores y, ejecute las acciones correspondientes que contribuyan a garantizar los derechos de participación, establecidos en los artículos 61 y 95 de la Constitución de la República del Ecuador; recordando además, que el pueblo es el mandante y el primer fiscalizador del poder público, en ejercicio de los derechos de participación, al tenor del artículo 204 de la norma ibídem.

No obstante, considerando lo previsto en el artículo 226 de la Constitución de la República, el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a través de la Subcoordinación Nacional de Promoción de la Participación y el GAD de la parroquia de Tufiño, deberán coordinar acciones que permitan fortalecer el poder ciudadano. Con lo indicado se acoge la segunda recomendación del Informe Técnico.

**4.3** En relación a la tercera recomendación del Informe Final y del Informe Técnico relacionada con la custodia de la información institucional del GAD de la parroquia de Tufiño, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda acoger la misma y enviar copias de los informes Final y Técnico al Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Tufiño, en virtud de que la recomendación es un derecho constitucional consagrado en el artículo 61 de la Carta Magna, además, porque garantiza el principio de transparencia dispuesto en la norma ibídem. En este sentido, la Institución señalada deberá cumplir con la normativa señalada.

**4.4** En relación al control del análisis de los presupuestos participativos de los años 2015 al 2018 del Gobierno autónomo Descentralizado de la parroquia de Tufiño, la cuarta recomendación del Informe Final indica que se remita a la Contraloría General del Estado, y sobre el mismo tema, la cuarta recomendación del Informe Técnico señala que debe investigar la Secretaría Técnica de Transparencia y Lucha contra la Corrupción del CPCCS. Al respecto, esta Coordinación considera que:

La Norma Constitucional en los artículos 204, 205 y 206 prevé la naturaleza y funciones de la "Función de Transparencia y Control Social" entre ellas la Contraloría General del Estado. Entre las funciones de la Contraloría, esta: "Determinar responsabilidades administrativas y civiles culposas e indicios de responsabilidad penal, relacionadas con los aspectos y gestiones sujetas a su control. " numeral 2 del artículo 212 de la norma ibídem, texto acorde con el numeral 34 del artículo 31 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado.

En ese sentido, la Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda no acoger la recomendación cuarta del Informe Técnico, dado que corresponde a los organismos de control dentro del marco de sus atribuciones -para el presente caso la Contraloría General del Estado-, realizar los controles posteriores a las actuaciones de las y los servidores públicos; y, acoger la recomendación cuarta del Informe Final del equipo veedor, y remitir copias de los Informe Final y Técnico a la Contraloría General del Estado, con la finalidad de que se realice un examen a los presupuestos participativos de los años 2015 al 2018 del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia de Tufiño, en base a sus atribuciones constitucionales y legales.

4.5 En relación a la última recomendación del Informe Técnico, que busca precautelar la participación del equipo veedor en la presente veeduría, debido a que los informes no fueron conocidos en los tiempos establecidos en la normativa que rige las veedurías ciudadanas, responsabilidad inherente al Régimen Transitorio del CPCCS, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda acoger la misma, dado que es un legítimo derecho de las y los ciudadanos.

4.6 De conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas, esta Coordinación recomienda publicar y socializar el informe final y técnico de la veeduría ciudadana en el sitio web institucional del CPCCS.

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias.

#### RESUELVE:

- Art. 1.** Dar por conocidas y acoger las recomendaciones constantes en el Informe Final y Técnico de la Veeduría Ciudadana conformada para: **“VIGILAR LA ELABORACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS DE LOS AÑOS 2015 HASTA EL 2018 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA TUFÍÑO, CANTÓN TULCÁN, PROVINCIA DEL CARCHI”**; presentados mediante Memorando No. CPCCS-SNCS-2019-0518-M de 11 de diciembre de 2019, por la Subcoordinación Nacional de Control Social; así como, el Informe Jurídico presentado mediante Memorando CPCCS-CGAJ-2019-0622-M, de 20 de diciembre de 2019, suscrito por el Coordinador General de Asesoría Jurídica.
- Art. 2.** Disponer a la Subcoordinación Nacional de Control Social proceda con la entrega de los correspondientes certificados de reconocimiento a los veedores por su participación en esta veeduría ciudadana.
- Art. 3.** Disponer a la Subcoordinación Nacional de Control Social que, en el plazo de máximo de 30 días, realice la socialización de los resultados de la veeduría en territorio, de conformidad con lo establecido en el artículo 41 del Reglamento General de Veedurías Ciudadanas.
- Art. 4.** Remitir copias del informe final y técnico, a la Subcoordinación Nacional de Promoción de la Participación para que coordine acciones con el Gobierno Autónomo Parroquial de Tufiño, que permitan fortalecer el poder ciudadano.
- Art. 5.** Remitir copias del informe final y técnico a la Contraloría General del Estado con el propósito de que el referido órgano de control, dentro del ámbito de sus atribuciones y competencias realice un examen especial de los presupuestos participativos de los años 2015 al 2018 elaborados por el Gobierno Autónomo Parroquial de Tufiño.

**DISPOSICIÓN FINAL.-** Disponer a la Secretaría General notifique con el contenido de la presente Resolución, con el informe final de la veeduría ciudadana, el informe técnico de la Subcoordinación Nacional de Control Social; y, el informe jurídico al



Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tufiño, Contraloría General del Estado; así como también, a la Coordinación General de Comunicación Social para su publicación en el sitio web institucional. Finalmente, se notifique con el contenido de la presente Resolución a la Subcoordinación Nacional de Control Social y a la Delegación Provincial del CPCCS en Carchi para que den cumplimiento y seguimiento a lo resuelto; y, a los veedores para su conocimiento.

Dado en en el Teatro Lemarie, de la ciudad de Tulcán, provincia del Carchi, a los 5 días del mes de febrero de dos mil veinte.-

h Ing. Christian Cruz Larrea  
**PRESIDENTE**

**CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL**

**CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL. - SECRETARIA GENERAL.** - Certifico que la presente Resolución fue adoptada por el Pleno del CPCCS, en Sesión Ordinaria No. 021, realizada el 05 de febrero de 2020 de conformidad con los archivos correspondientes, a los cuales me remito.-  
**CERTIFICO. -**

Dra. Guadalupe Lima Abázolo, MGET - MAET  
**SECRETARIA GENERAL**