

**RESOLUCIÓN No. CPCCS-PLE-SG-024-O-2025-0188**  
**25-06-2025**

**EL PLENO DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA  
Y CONTROL SOCIAL**

**CONSIDERANDO:**

- Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 61 contempla entre los derechos de participación: “(...) 2. *Participar en los asuntos de interés público (...)*”;
- Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 95 determina que: *“Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la Sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por lo principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria”*;
- Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 204 dispone que: *“El pueblo es el mandante y primer fiscalizador del poder público, en ejercicio de su derecho a la participación. La Función de Transparencia y Control Social promoverá e impulsará el control de las entidades y organismos del sector público, y de las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios o desarrollen actividades de interés público, para que los realicen con responsabilidad, transparencia y equidad; fomentará e incentivará la participación ciudadana; protegerá el ejercicio y cumplimiento de los derechos; y prevendrá y combatirá la corrupción. La Función de Transparencia y Control Social estará formada por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la Defensoría del Pueblo, la Contraloría General del Estado y las superintendencias. Estas entidades tendrán personalidad jurídica y autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y organizativa.”*;
- Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 207 dispone que: *“El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social promoverá e incentivará el ejercicio de los derechos relativos a la participación ciudadana, impulsará y establecerá mecanismos de control social en los asuntos de interés público, y*

*designará a las autoridades que le corresponda de acuerdo con la Constitución y la ley (...)*”;

**Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 208 dispone, entre los deberes y atribuciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social: *“1. Promover la participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción. 2. Establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y coadyuvar procesos de veeduría ciudadana y control social. (...)*”;

**Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 226 determina que: *“Las instituciones del estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la constitución.”*;

**Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en el artículo 227 determina que: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 5 respecto de las atribuciones generales de este Organismo, determina: *“1. Promover la participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción; 2. Establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y las personas jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, desarrollen actividades de interés público o manejen recursos públicos (...)*”;

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 6, entre las atribuciones del Consejo referentes a la promoción de la participación, establece: *“(...) 4. Propiciar la formación en ciudadanía, derechos humanos, transparencia, participación social y combate a la corrupción para fortalecer la cultura democrática de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montubios, así como estimular las capacidades para el ejercicio y exigibilidad de derechos de las y los ciudadanos residentes en el país, como ecuatorianos y ecuatorianas en el exterior. (...) 5. Promover la formación en ciudadanía, derechos humanos, transparencia,*

*participación ciudadana y combate a la corrupción en los funcionarios de las entidades y organismos del sector público de las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios o desarrollen actividades de interés público (...)*”;

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 13, entre las atribuciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social respecto del fomento a la transparencia y lucha contra la corrupción, determina: *“1. Promover políticas institucionales sobre la transparencia de la gestión de los asuntos públicos, la ética en el uso de los bienes, recursos y en el ejercicio de las funciones públicas y el acceso ciudadano a la información pública (...)*”;

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 36 referente a la estructura institucional del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece al Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social como un órgano de gobierno;

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social en el artículo 37 establece que: *“El Pleno del Consejo se integrará por las siete Consejeras y Consejeros principales, quienes serán sustituidos en caso de ausencia temporal o definitiva por las Consejeras o Consejeros suplentes, legalmente elegidos.”*;

**Que,** la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social en el artículo 38 prescribe, entre las atribuciones del Pleno del Consejo: *“(...) 16. Ejercer las demás atribuciones que establezcan esta Ley y los reglamentos pertinentes.”*;

**Que,** la Ley Orgánica de Participación Ciudadana en el artículo 39, respecto a la Formación ciudadana de los derechos y deberes, determina que: *“Las funciones y entidades del Estado y, en particular, el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, promoverá los procesos de formación ciudadana y campañas de difusión sobre el ejercicio de los derechos y deberes establecidos en la Constitución y la ley, así como, sobre los fundamentos éticos de la democracia y la institucionalidad del Estado, en el marco de la igualdad y no discriminación; asimismo, implementará mecanismos de participación ciudadana y control social”*;

**Que,** el Reglamento de Sesiones del Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 10 de las “Comisiones Generales” establece que: *“El Pleno se constituirá en comisión general para recibir a personas naturales o jurídicas que así lo soliciten y sean convocadas a audiencia por el Pleno. Las*

*audiencias durarán el tiempo que determine el Pleno. Las intervenciones de las exposiciones deben ser concretas, claras y respetuosas, y no podrá expresarse en término inadecuados, o salirse del debate, garantizando que no se escuchen gritos, agravios de forma persona, para lo que intervienen en el pleno. En caso de incumplimiento cualquiera de los señores Consejeros podrá solicitar al Presidente el desalojo de la sala.”;*

**Que,** mediante oficio s/n de 19 de junio de 2025, los coordinadores de “YO SOY EL MERCADO”, se dirigieron al Presidente del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y solicitaron ser recibidos en Sesión Ordinaria No. 024-2025 del Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

**Que,** mediante oficio Nro. CPCCS-SG-2025-0435-OF de 24 de junio de 2025 y correo electrónico de la misma fecha, la secretaria general (E) del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social convocó a los señores Ana Cahuasqui y Byron Fabian Chicaiza Toapanta, coordinadores de “YO SOY EL MERCADO” a la Sesión Ordinaria No. 024 a efectuarse el miércoles 25 de junio de 2025, a las 10H00 de manera simultánea presencial y virtual (electrónica), en la Sala de Sesiones del Pleno y por medio de la plataforma de comunicación provista por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

**Que,** en Sesión Ordinaria Nro. 024 celebrada el 25 de junio de 2025 el Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social trató como noveno punto del orden del día: *“Recibir en Comisión General a la Sra. Anita Cahuasqui y Lcdo. Byron Chicaiza, Coordinadores por los Derechos de los Comerciantes Minoristas de Ibarra, “YO SOY EL MERCADO”, quienes mediante documento CPCCS-DIMB-2025-0074-EX de fecha 19 de junio de 2025, solicitan ser recibidos (sic) por el Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para exponer sus observaciones y preocupaciones respecto al proyecto “Sistema de Mercados Centrales de la Ciudad de Ibarra”, así como a la declaratoria de dicho proyecto como prioritario y la entrega de estudios a INNOVA EP por parte del GAD Municipal de Ibarra; y, resolución.”;*

**Que,** mediante memorando Nro. CPCCS-CDR-2025-0077-M de 25 de junio de 2025, el consejero, magíster David Alejandro Rosero Minda presentó una moción resolviendo solicitando que sea considerada en el siguiente punto del orden del día: *“9. Recibir en Comisión General a la Sra. Anita Cahuasqui y Lcdo. Byron Chicaiza, Coordinadores por los Derechos de los Comerciantes Minoristas de Ibarra, “YO SOY EL MERCADO”, quienes mediante documento CPCCS-DIMB-2025-0074-EX de fecha 19 de junio de 2025, solicitan ser recibidos (sic) por el Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para exponer sus observaciones y preocupaciones respecto al proyecto “Sistema de*

*Mercados Centrales de la Ciudad de Ibarra”, así como a la declaratoria de dicho proyecto como prioritario y la entrega de estudios a INNOVA EP por parte del GAD Municipal de Ibarra; y, resolución.”; y,*

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

**RESUELVE:**

**Artículo 1.-** Solicitar al magister Álvaro Castillo Aguirre, alcalde del GAD Municipal de Ibarra, transparentar la información y entregar oficialmente toda la documentación técnica, administrativa y presupuestaria a la Coordinadora por los Derechos de los Comerciantes Minoristas de Ibarra "YO SOY EL MERCADO", representada por el Magister. Byron Chicaiza y la Señora Anita Cahuasqui, sobre el proyecto: *"Sistema de mercados centrales de la ciudad de Ibarra"; y la "declaratoria del proyecto como prioritario y entrega de estudios a INNOVA EP. (...)"*, en cumplimiento de las atribuciones Constitucionales del CPCCS, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública, LOTAIP, la Ley Orgánica del CPCCS y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

**Artículo 2.-** Solicitar al magister Álvaro Castillo Aguirre, alcalde del GAD Municipal de Ibarra, informar a la Coordinadora por los Derechos de los Comerciantes Minoristas de Ibarra "YO SOY EL MERCADO", sobre el Modelo de Gestión del proyecto: *"Sistema de mercados centrales de la ciudad de Ibarra"*, aprobado el 15 de mayo de 2025 por las autoridades del GAD Municipal de Ibarra.

**Artículo 3.-** Disponer el acompañamiento a la Audiencia Pública que solicitará oficialmente la Coordinadora por los Derechos de los Comerciantes Minoristas de Ibarra "YO SOY EL MERCADO", al señor alcalde del GAD Municipal de Ibarra; en base a los artículos 73, 74, 75 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y el artículo 95 de la Constitución, con el objetivo de que se escuchen sus propuestas, necesidades y preocupaciones; y se lleguen a compromisos de solución con respecto a la problemática del comercio en el Cantón Ibarra.

**Artículo 4.-** Disponer a la Secretaria Técnica de Transparencia y Lucha contra la Corrupción, iniciar una investigación en contra del magister Álvaro Castillo Aguirre, alcalde y concejales del GAD Municipal de Ibarra que aprobaron el proyecto: *"Sistema de mercados centrales de la ciudad de Ibarra"; y la "declaratoria del proyecto como prioritario y entrega de estudios a INNOVA EP. (...)"* por presuntos actos u omisiones que afecten la participación ciudadana o generen corrupción, acorde al documento CPCCS-DIMB-2025-0074-EX de fecha 19 de junio de 2025; y a lo señalado en la Sesión Ordinaria No. 24-2025 del CPCCS, por parte de los comerciantes minoristas organizados en la Coordinadora por los Derechos de los Comerciantes Minoristas de

Ibarra "YO SOY EL MERCADO"; conforme a lo establecido en el artículo 208 numerales 4 y 8 de la Constitución de la República del Ecuador; artículos 13 y 14 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, artículos 5 y 15 del Reglamento de Gestión de Pedidos y Denuncias sobre actos u omisiones que afecten la participación o generen corrupción.

**Artículo 5.-** Organizar como iniciativa de Consejo de Participación Ciudadana y Control Social eventos de deliberación pública con la participación de la academia, profesionales, comerciantes minoristas y organizaciones de la sociedad civil para la construcción participativa de un Plan de Comercio, transparente para mejorar las condiciones de trabajo, garantizar el acceso equitativo al espacio público, fomentar la sostenibilidad, la inclusión, la economía local, fortalecimiento de la identidad de la ciudad y el mejoramiento del comercio en el Cantón Ibarra, con el objetivo de contar con un auténtico Sistema de Mercados modernos y dignos en beneficio de la ciudadanía. Para lo cual se encarga a la Delegación del CPCCS de Imbabura junto a los despachos de los Consejeros: Mgs. Piedad Cuarán y Mgs. David Rosero, para el impulso y cumplimiento de esta iniciativa institucional.

## DISPOSICIONES GENERALES

**PRIMERA.** - Encárguese a la Secretaria General del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social notificar la presente Resolución al señor alcalde del GAD Municipal de Ibarra, a las señoras y señores concejales del GAD Municipal de Ibarra, a los señores y señoras Consejeros del CPCCS, a la Coordinación Técnica, a la Secretaria Técnica de Participación Ciudadana, a la Secretaría Técnica de Transparencia y Lucha contra la Corrupción a la Delegación del CPCCS Imbabura y a la Coordinadora por los Derechos de Comerciantes Minoristas de Ibarra "YO SOY EL MERCADO".

**SEGUNDA.** - Encárguese a la Secretaria General del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social notificar la presente Resolución, a la Coordinación General de Comunicación Social, Comunicación Participativa y Atención al Ciudadano a fin de que publique la presente resolución en la página web.

## DISPOSICIÓN FINAL

La presente resolución entrara en vigencia a partir de su aprobación, sin perjuicio de su publicación.

Dada en la sede del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el Distrito Metropolitano de Quito, el veinticinco de junio de dos mil veinticinco.

Lcdo. Andrés Xavier Fantoni Baldeón, Mgs.

**PRESIDENTE**

**CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL**

**CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL, SECRETARIA GENERAL.** – Quito D.M., viernes 27 de junio de 2025, **Razón.** - Certifico que la presente Resolución fue adoptada por el Pleno del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en la Sesión Ordinaria No. 024, instalada el 25 de junio de 2025 a las 11h31, con la siguiente votación de los consejeros y las consejeras: Mgs. Albán Molestina Gonzalo Xavier (A favor); Mgs. Bonifaz López Nicole Stephanie (Apoyo a la moción; a favor); Mgs. Cuarán Rosero Piedad Del Rocío (Apoyo a la moción; a favor); Mgs. Enríquez Castro Jazmín Lilibeth - Vicepresidente (Apoyo a la moción; a favor); Mgs. Rosero Minda David Alejandro (Proponente; a favor); Mgs. Verdezoto Del Salto Johanna Ivonne (Apoyo a la moción; a favor); y, Mgs Fantoni Baldeón Andrés Xavier - Presidente (Apoyo a la moción; a favor), de conformidad con los archivos físicos así también de audio y video correspondientes, a los cuales me remito. **LO CERTIFICO.**

Mgs. María Gabriela Granizo Haro

**SECRETARIA GENERAL ENCARGADA**

**CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL**